



**МИНИСТЕРСТВО ТРАНСПОРТА
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
(МИНТРАНС РОССИИ)**

Рождественка ул., д. 1, стр. 1, Москва, 109012
тел.: (499) 495-00-00, факс: (499) 495-00-10
www.mintrans.gov.ru

20.02.2026 № Д14/20-ПГ

На № _____ от _____

Председателю Санитарно-
экологической ассоциации
по обращению с отходами
и вредными выбросами

Перминову Д.С.

Уважаемый Дмитрий Сергеевич!

Департамент цифрового развития Министерства транспорта Российской Федерации (далее – Департамент) рассмотрел Ваше обращение от 3 февраля 2026 г. № 51 (далее – обращение) по вопросам, относящимся к применению норм Федерального закона от 29 декабря 2025 г. № 520-ФЗ «О допуске к осуществлению перевозок грузов автомобильным транспортом по территории Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 520-ФЗ), а также Федерального закона от 30 июня 2003 г. № 87-ФЗ «О транспортно-экспедиционной деятельности» в редакции Федерального закона от 7 июня 2025 г. № 140-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О транспортно-экспедиционной деятельности» и отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее соответственно – Федеральный закон № 87-ФЗ, Федеральный закон № 140-ФЗ).

В соответствии с Положением о Министерстве транспорта Российской Федерации, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 30 июля 2004 г. № 395, Министерство транспорта Российской Федерации не наделено полномочиями по разъяснению законодательства Российской Федерации, а также практики его применения.

Одновременно Департамент считает возможным отметить следующее.

По вопросам 1–2 обращения сообщаем.

Пунктом 1 части 4 статьи 1 Федерального закона № 520-ФЗ установлено, что его действие не распространяется на перевозки грузов автомобильным транспортом, осуществляемые транспортными средствами, предназначенными для перевозки грузов и имеющими технически допустимую максимальную массу не более трех тонн пятисот килограммов. При этом максимальное количество таких транспортных средств, предусмотренных данной нормой, используемых юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем, в Федеральном законе № 520-ФЗ не установлено.

При этом в пункте 1 статьи 2 Федерального закона № 520-ФЗ дано определение понятия «автотранспортное средство», под которым следует понимать транспортное средство категории «N», предназначенное для перевозок грузов, в том числе с использованием прицепа или полуприцепа, имеющее технически допустимую максимальную массу более трех тонн пятисот килограммов, а перевозчиком грузов в значении пункта 2 статьи 2 Федерального закона № 520-ФЗ является юридическое лицо или индивидуальный предприниматель, получившие допуск к предоставлению услуг по перевозкам грузов указанными транспортными средствами по территории Российской Федерации (далее – допуск).

В соответствии с частью 1 статьи 3 Федерального закона № 520-ФЗ допуск предоставляется юридическому лицу или индивидуальному предпринимателю со дня регистрации уведомления о начале осуществления деятельности по предоставлению услуг по перевозкам грузов в реестре перевозчиков грузов автомобильным транспортом по территории Российской Федерации (далее – Реестр перевозчиков) и включения в реестр сведений хотя бы об одном автотранспортном средстве, а также юридическому лицу или индивидуальному предпринимателю, допущенным к осуществлению международных автомобильных перевозок.

Таким образом, регистрация в реестре перевозчиков необходима для лица, осуществляющего деятельность по перевозке грузов автомобильным транспортом в случае, если оно использует для осуществления такой деятельности хотя бы одно транспортное средство категории «N», предназначенное для перевозок грузов, в том числе с использованием прицепа или полуприцепа, имеющее технически допустимую максимальную массу более трех тонн пятисот килограммов. При использовании транспортных средств, имеющих технически допустимую максимальную массу менее трех тонн пятисот килограммов для осуществления перевозок, регистрация в реестре перевозчиков не требуется.

По вопросу 3 обращения сообщаем.

Требования норм Федерального закона № 87-ФЗ (в редакции Федерального закона № 140-ФЗ) распространяются на всех лиц, осуществляющих транспортно-экспедиционную деятельность на территории Российской Федерации, со дня вступления в силу указанных норм.

Исходя из пункта 1 статьи 1 Федерального закона № 87-ФЗ осуществление транспортно-экспедиционной деятельности представляет собой оказание услуг по организации перевозок грузов любыми видами транспорта и оформлению перевозочных документов, документов для таможенных целей и других документов, необходимых для осуществления перевозок грузов.

В свою очередь, в соответствии с частью 1 статьи 3 Федерального закона № 520-ФЗ допуск к предоставлению услуг по перевозкам грузов автотранспортными средствами по территории Российской Федерации на основании договора перевозки груза либо иного возмездного договора, в том числе с использованием прицепа или полуприцепа, предоставляется юридическому лицу или индивидуальному предпринимателю со дня регистрации уведомления о начале осуществления деятельности по предоставлению услуг по перевозкам грузов в реестре перевозчиков грузов автомобильным транспортом по территории Российской Федерации и включения в реестр сведений хотя бы об одном автотранспортном средстве, а также юридическому лицу или индивидуальному предпринимателю, допущенным к осуществлению международных автомобильных перевозок.

На основании изложенного различия в законодательном определении роли экспедитора и перевозчика заключается в том, что экспедитор в соответствии с пунктом 1 статьи 801 Гражданского кодекса Российской Федерации (далее – ГК РФ) организует перевозку груза, заключает договор перевозки груза, обеспечивает отправку и получение груза, а также иные услуги, определенные договором транспортной экспедиции и связанные с перевозкой груза, а перевозчик в соответствии с пунктом 1 статьи 785 ГК РФ непосредственно осуществляет перевозку груза, предусмотренную договором перевозки груза.

При этом в соответствии с пунктом 2 статьи 801 ГК РФ правила главы 41 ГК РФ распространяются и на случаи, когда в соответствии с договором обязанности экспедитора исполняются перевозчиком.

Таким образом, включение в реестр экспедиторов и(или) в реестр перевозчиков соответствующих данных зависит от фактического осуществления лицом транспортно-экспедиционной деятельности и(или) деятельности по перевозке грузов.

Относительно момента возникновения обязанности регистрации в соответствующем реестре (перевозчиков или экспедиторов) сообщаем, что согласно пункту 2 статьи 2.2 Федерального закона № 87-ФЗ право на осуществление транспортно-экспедиционной деятельности предоставляется юридическому лицу или индивидуальному предпринимателю со дня размещения в реестре экспедиторов сведений о них, аналогично в части 1 статьи 3 Федерального закона № 520-ФЗ указано, что допуск к предоставлению услуг по перевозкам грузов предоставляется со дня регистрации его уведомления в реестре перевозчиков и включения в реестр перевозчиков сведений хотя бы об одном автотранспортном средстве.

Таким образом, регистрация осуществляется до начала фактического осуществления лицом деятельности в качестве экспедитора или перевозчика.

Вместе с тем согласно пункту 5 статьи 5 Федерального закона № 140-ФЗ лицо, осуществляющее транспортно-экспедиционную деятельность на 1 марта 2026 года, обязано в течение шестидесяти дней подать в федеральный орган, уполномоченный на ведение реестра, уведомление о транспортно-экспедиционной деятельности.

В соответствии со статьей 13 Федерального закона № 520-ФЗ юридические лица, индивидуальные предприниматели, уведомившие уполномоченный орган о начале осуществления предпринимательской деятельности по перевозкам грузов транспортными средствами, общая масса которых составляет свыше двух тонн пятисот килограммов, в порядке, предусмотренном Федеральным законом от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», до дня вступления в силу Федерального закона № 520-ФЗ и осуществляющие перевозки грузов, указанные в части 3 статьи 1 Федерального закона № 520-ФЗ (за исключением перевозок, указанных в части 4 статьи 1 Федерального закона № 520-ФЗ), направляют в уполномоченный орган сведения, предусмотренные частью 7 статьи 5 Федерального закона № 520-ФЗ, в порядке, предусмотренном Федеральным законом № 520-ФЗ, до истечения тридцати дней со дня вступления в силу Федерального закона № 520-ФЗ.

По вопросу 4 обращения сообщаем.

Исходя из смысла пункта 2 статьи 20 Федерального закона от 10 декабря 1995 г. № 196-ФЗ «О безопасности дорожного движения» следует, что перевозкой для собственных нужд автобусами и грузовыми автомобилями является перемещение лиц, кроме водителя, и (или) материальных объектов автобусами и грузовыми автомобилями без заключения соответствующих договоров.

Необходимо также отметить, что вопросы транспортировки отходов в Российской Федерации урегулированы Федеральным законом от 24 июня 1998 г. № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления», согласно пунктам 1–2 статьи 16 которого транспортирование отходов осуществляется с соблюдением экологических требований, санитарно-эпидемиологических требований и иных требований, установленных законодательством Российской Федерации об автомобильном, железнодорожном, воздушном, внутреннем водном и морском транспорте. Организация транспортирования отходов осуществляется, в том числе, при наличии документации для

транспортирования и передачи отходов, оформленной в соответствии с правилами перевозки грузов с указанием количества транспортируемых отходов, цели и места назначения их транспортирования.

По вопросам 5–7 обращения сообщаем.

Статьями 2–4 Федерального закона № 140-ФЗ внесены изменения в Воздушный кодекс Российской Федерации, а также в Федеральный закон от 10 января 2003 г. № 18-ФЗ «Устав железнодорожного транспорта Российской Федерации» и в Федеральный закон от 8 ноября 2007 г. № 259-ФЗ «Устав автомобильного транспорта и городского наземного электрического транспорта», которыми определено, что грузовая накладная на воздушном транспорте, транспортная железнодорожная накладная и транспортная накладная для автомобильного транспорта оформляются исключительно в электронном виде, за исключением случаев, определяемых Министерством транспорта Российской Федерации, когда такие документы оформляются на бумажном носителе. Данное требование носит общий характер для осуществления перевозок грузов и не зависит от регистрации лица в реестрах.

Федеральный закон № 520-ФЗ не содержит требований по переводу документов в электронный вид, однако поскольку Федеральным законом № 140-ФЗ внесены вышеуказанные изменения в Воздушный кодекс Российской Федерации и в транспортные уставы, то соответствующие нормы в части обязательного использования электронных документов распространяются на всех участников деятельности по перевозке грузов воздушным, железнодорожным, автомобильным транспортом.

Часть 1 статьи 8 Федерального закона от 8 ноября 2007 г. № 259-ФЗ «Устав автомобильного транспорта и городского наземного электрического транспорта» (в редакции Федерального закона № 140-ФЗ) устанавливает, что заключение договора перевозки груза подтверждается транспортной накладной, которая, если иное не предусмотрено договором перевозки груза, составляется грузоотправителем и формируется в виде электронной транспортной накладной. При этом Министерство транспорта Российской Федерации определяет случаи, при которых транспортная накладная оформляется на бумажном носителе.

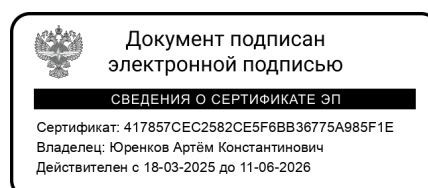
Таким образом, при отсутствии исключений, определенных Министерством транспорта Российской Федерации, грузоотправитель обязан оформить транспортную накладную в виде электронной транспортной накладной независимо от категории и массы транспортного средства.

Одновременно информируем, что настоящее письмо не является официальным разъяснением законодательства Российской Федерации и не может служить правовым основанием для совершения юридически значимых действий.

Дополнительно сообщаем, что проверить подлинность электронной подписи можно на Едином портале государственных и муниципальных услуг по ссылке <https://e-trust.gosuslugi.ru/#/portal/sig-check>, выбрав для проверки способ «Проверка отсоединенной ЭП (CMS)».

Директор Департамента
цифрового развития

Маремуха Анна Викторовна
8 (499) 495 00 00, 26 94, ДЦР



А.К. Юренков